



very limited. ③In areas with high marketization levels , basic research has a greater effect on promoting high-quality innovation output , while applied research and experimental development still have no significant impact. Therefore , in order to achieve high-quality innovation in China , it is necessary to increase investment in basic research and focus on the synergy of promising government and effective market.

R.M S)-, /: R&D investment structure; High-quality innovation; Basic research

## 0 引言

中国经济要进入创新驱动的高质量发展阶段 , 迫切需要创新战略从模仿性和追赶式的数量型创新转向高质量创新



创新驱动的实质就是人才驱动,研发人员作为异质性人力资本,具有稀缺性、创造性、主导性等特征<sup>[29]</sup>,是知识创新主体和研发的技术支持人员<sup>[30]</sup>,已有研究指出发达国家能够走在世界前列的重要原因就是最大限度地发挥人才的主观能动性<sup>[31]</sup>,Koroglu等<sup>[32]</sup>指出高级人力资本是企业实现竞争优势的关键资源,人力资本水平越高意味着学习能力越强,能有效促进创新活动。

人力资本结构的差异决定了对技术吸收和转化能力的强弱,也导致了各国在全球价值链分工地位的差异<sup>[33-34]</sup>,Ha等<sup>[35]</sup>在研究中提出基础研究应配备高技能劳动者,中等技能劳动者应从事应用研究,低技能劳动者从事开发活动,因此,要实现技术密集的自主创新活动,在基础研究阶段需匹配高技能劳动者。这是因为:①高技能劳动者有更强的知识创造能力,能够通过不断探索积累实现核心技术的突破;②高技能劳动者拥有更强的消化吸收能力,能够通过引进技术的改造,实现二次创新;③高技能劳动者有很强的外部性,通过教育培训能够提高中低技能劳动者的知识水平,促进高质量创新的产生。应用研究人员作为中技能劳动者,在创新过程中通过运用基础和基础研究阶段的知识,根据市场需求产生新创意,通过不断完善使其进入生产阶段<sup>[36]</sup>,应用研究人员在高质量创新过程中承担基础研究知识利用并传递到试验发展阶段的作用,既可以通过技术创新也可以模仿改造实现对高质量创新的影响。试验发展人员的技能水平低于前两者,主要承担将研发成果物化成产品,同时发现问题并通过提出问题使产品不断完善,进而为高质量创新贡献力量,但受限于知识水平,其对高质量创新的影响很有限,刘智勇等<sup>[37]</sup>指出,低技能人力资本对技术进步的贡献很小,甚至会有阻碍作用。基于此,提出假设 H2: 基础研究人员作为高技能劳动者对高质量创新具有显著正效应,对高质量创新的影响高于应用研究和试验发展人员。

NIIT 基于有为政府和有效市场的调节作用

基于有为政府视角。基础研究具有资金投入多、收益期长的特点,带有公共物品属性且成果易被模仿,由于存在很大不确定性,导致很多科研院所、企业不愿意从事基础研究,如果任由市场配置基础研究资源,易造成基础研究资源配置

低效率。政府作为基础研究投入主体要发挥作用以弥补市场运行机制不足,运用“看得见的手”合理配置基础研究资源,通过不断积累促使高质量创新成果产生。应用研究和试验发展相比基础研究,投资少收益快,科研机构和企业更愿意将资金和人力投入到这两者中,应用研究和试验发展同样面临市场机制不健全的风险,要素市场扭曲使企业减少研发创新行为<sup>[38]</sup>,而政府调控,通过完善市场制度建设,起到规范研发要素在市场中有序流动的作用,进而提升配置效率,但叶祥松等<sup>[28]</sup>同样认为政府支持创新的效率较低,过度干预会降低企业从事技术开发效率。基于此,提出假设 H3: 在政府支持下,相对于应用研究和试验发展,基础研究能更好发挥对高质量创新的作用。

基于有效市场视角。市场化程度较高的地区,要素市场发育程度高,从事创新活动的环境更好,要素市场能够通过“看不见的手”将创新要素从低效率部门配置到高效率部门,进而提升配置效率和创新绩效水平,既能促进技术扩散,又能激励企业从事研发活动<sup>[39]</sup>。从基础研究角度看,在市场化程度较高的地区,知识产权市场建设更完善,能够为科研机构和企业提供良好的市场环境,



续表1

变量符号	变量名称	样本量	均值	标准差	最小值	最大值
ln1C(\$	人均 GDP	270	10.63	0.484	9.241	11.77
lnC90	政府支持	270	3.972	1.033	1.324	6.714
ln) 1&	市场指数	270	1.805	0.324	0.846	2.408
ln2&1	外贸依存度	270	2.843	0.96	0.528	5.042
ln=(3	外商投资	270	5.409	1.617	-0.007	7.722

## W 实证结果分析

### WH I 模型回归结果分析

面板数据中包含了时间序列成成尘奠邪 耸奔湫蛄 戚盛莺1(成)栈



了进一步检验市场化水平调节作用下研发投入对高质量创新的影响，将市场化指数与不同类型研发经费和研发人员的交互项加入模型中，

变量名称	变量符号	变量单位	变量来源	
			(W)	(L)
应用人员	应用人员	万人	0.58	应用人员×市场指数
试验人员	试验人员	万人	0.11	试验人员×市场指数
2016 年研发投入	2016 年研发投入	亿元	0.569	0.569
2016 年试验发展	2016 年试验发展	亿元	0.264	0.264
2016 年基础研究	2016 年基础研究	亿元	0.240	0.240

表 1 AR(1)模型和 H 检验结果

### 1. 结论与政策建议

中国经济正由高速增长阶段转向高质量发展阶段。当前，我国正处于转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。基础研究是创新的源头，是支撑经济社会发展的基石。然而，我国基础研究投入长期偏低，投入结构不合理，投入效率不高。本文基于 2008—2016 年中国省级面板数据，实证分析了基础研究、应用研究和试验发展对高质量创新的促进作用。研究发现，基础研究对高质量创新的促进作用最为显著，应用研究和试验发展对高质量创新的促进作用有限。在市场化水平较高的地区，基础研究更能显著促进高质量创新，而应用研究和试验发展对高质量创新没有显著影响。

根据实证结果，提出以下政策建议：①加大基础研究投入，发挥政府主导作用。随着经济转型升级，与发达国家差距进一步拉大，想要实现创新驱动发展，就要改变研发投入结构，减轻对应用研究和试验发展的依赖。实证结果表明，基础研究是高质量创新的重要动力。

投入强度仅为千分之三，远低于发达国家。因此，中国应加大基础研究投入，优化投入结构。②加强基础研究人才培养，完善人才引进机制。基础研究人才队伍相对薄弱。相关研究表明，人力资本积累是实现创新的重要因素。因此，要加大对基础研究投入，注重对高层次基础研究人才培养；完善人才激励机制，为人才提供更好政策环境。③政府和高校、科研机构、企业加大对基础研究的投入。④加强基础研究人才培养，完善人才引进机制。基础研究人才队伍相对薄弱。相关研究表明，人力资本积累是实现创新的重要因素。因此，要加大对基础研究投入，注重对高层次基础研究人才培养；完善人才激励机制，为人才提供更好政策环境。⑤政府和高校、科研机构、企业加大对基础研究的投入。

### 参考文献

[1] 李健. 中美制造业发展质量的测度与比较研究[J]. 数量经济技术经济研究, 2018(10): 135-155.

[2] 李健. 前沿技术差距与科学研究的创新效应——基础研究与应用研究谁扮演了更重要的角色[J]. 中国科学: 技术科学, 2018(10): 135-155.

[3] 辜胜阻, 吴华章, 陈沁, 等. 创新驱动与核心技术突破: 中国高质量发展的基石[J]. 中国科学: 技术科学, 2018(10): 9-18.

[4] 张军, 许庆瑞. 知识积累、创新能力和经济增长关系研究[J]. 中国科学: 技术科学, 2015(8): 86-95.

[5] PLANK J. DC. The impact of firm-level R&D on the demand for renewable energy[J]. Energy Policy, 2018(10): 9-18.

[6] CAHILLON M. Is science a public good? The case of the polytechnic institute in France, 1993[J]. Science, Technology & Human Values, 1994(19): 21-34.

